

# **ESCOMBRERAS ILEGALES EN EXTREMADURA**

## **Un análisis criminológico**

**LOREA ARENAS GARCÍA**

*Directora*

**tirant lo blanch**

Valencia, 2023

Copyright ® 2023

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro pude de reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web [www.tirant.com](http://www.tirant.com).

© Lorea Arenas García

© TIRANT LO BLANCH  
EDITA: TIRANT LO BLANCH  
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia  
TELEF.: 96/361 00 48 - 50  
FAX: 96/369 41 51  
Email: [tbl@tirant.com](mailto:tbl@tirant.com)  
[www.tirant.com](http://www.tirant.com)  
Librería virtual: [www.tirant.es](http://www.tirant.es)  
DEPÓSITO LEGAL: V-  
ISBN: 978-84-1197-574-2

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: [atencioncliente@tirant.com](mailto:atencioncliente@tirant.com). En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en [www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa](http://www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa) nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSCTirant.pdf>

La autora agradece al Fondo Europeo de Desarrollo Regional  
y a la Junta de Extremadura  
(Consejería de Economía, Ciencia y Agenda Digital)  
la cofinanciación de esta publicación  
mediante la ayuda IB20050.



# Índice

## Introducción

LOREA ARENAS GARCÍA

## Capítulo 1

### La regulación jurídico-penal de los delitos contra el medioambiente: claves político-criminales

GIORGIO DARIO MARIA CERINA

1. LA PROTECCIÓN DEL MEDIOAMBIENTE COMO <i>CONDITIO SINE QUA NON</i> .....	39
2. EL MEDIOAMBIENTE COMO ALGO NECESITADO DE PROTECCIÓN PENAL.....	42
3. DERECHO PENAL, SÍ. PERO ¿CÓMO? .....	46
3.1. El medioambiente que hay que proteger.....	46
3.2. Implicaciones político-criminales de la controversia entre ecocentrismo y antropocentrismo.....	51
4. DERECHO PENAL Y DERECHO ADMINISTRATIVO.....	57
4.1. El problema de las normas penales en blanco.....	57
4.2. El problema del bis in idem. Apuntes .....	63
5. BREVE OJEADA A LA SOLUCIÓN DEL LEGISLADOR ESPAÑOL, ESPECIALMENTE RESPECTO DEL TRATAMIENTO PENAL DE LOS ILÍCITOS RELACIONADOS CON LOS RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN.....	65
5.1. Elementos comunes.....	66
5.2. La remisión a la normativa extrapenal.....	67
5.2.1. La descripción de las conductas típicas en el art. 326.1.....	70
5.3. El peligro y la lesión para el bien jurídico .....	72

5.3.1. ¿Antropocentrismo o ecocentrismo? .....	73
5.3.2. La cuestión del principio de intervención mínima .....	74
5.3.3. El problema de la proporcionalidad.....	75
5.3.4. El peligro...de daño “sustancial” o “grave” .....	76
5.3.5. ¿Y los RCD? .....	79
6. CONCLUYENDO. DERECHO PENAL, MEDIOAMBIENTE Y RCD: <i>MUCH ADO ABOUT NOTHING?</i> .....	81
7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	82

## Capítulo 2

### **La regulación jurídico-administrativa de los RCD: de la normativa general de residuos a las ordenanzas municipales**

PEDRO BRUFAO CURIEL

1. INTRODUCCIÓN.....	85
2. ELEMENTOS BÁSICOS DEL RÉGIMEN JURÍDICO GENERAL DE LOS RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN.....	86
2.1. La normativa europea aplicable a los RCD .....	86
2.2. El ordenamiento estatal sobre RCD .....	91
2.3. El régimen autonómico extremeño de los RCD.....	103
2.4. Examen de ordenanzas municipales extremeñas sobre RCD..	104
2.4.1. Municipios con ordenanza específica: .....	106
2.4.2. Municipios con ordenanzas generales:.....	107
3. CONCLUSIONES .....	108
4. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	109

**Capítulo 3****Fuentes de datos oficiales: calidad y márgenes de error**

ALBERTO ALFONSO-TORREÑO

LOREA ARENAS GARCÍA

1. INTRODUCCIÓN.....	111
2. OBJETIVOS.....	116
3. METODOLOGÍA.....	116
4. RESULTADOS.....	119
5. CONCLUSIONES .....	128
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	130

**Capítulo 4****Análisis y caracterización de los focos de residuos**

ALBERTO ALFONSO-TORREÑO

JOSÉ ANTONIO GUTIÉRREZ GALLEG

1. INTRODUCCIÓN.....	135
2. OBJETIVOS.....	137
3. MATERIAL Y MÉTODOS.....	138
4. RESULTADOS.....	141
5. CONCLUSIONES .....	149
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	151

**Capítulo 5****Identificando características socioeconómicas de municipios con vertederos ilegales**

JORDI ORTIZ GARCÍA

1. INTRODUCCIÓN.....	155
2. MARCO TEÓRICO.....	158
3. METODOLOGÍA.....	165
4. RESULTADOS .....	170
4.1. Datos generales.....	171
4.2. Variables sociodemográficas, económicas y de gestión ambiental del estudio.....	173
5. CONCLUSIONES Y DISCUSIÓN.....	180
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	181

**Capítulo 6****Detección de vertidos ilegales de residuos de construcción y demolición mediante fotointerpretación de modelos procedentes del DEM**

MANUEL SÁNCHEZ FERNÁNDEZ

1. INTRODUCCIÓN.....	187
2. ÁREA DE ESTUDIO .....	189
3. MATERIALES Y MÉTODOS .....	193
4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN .....	197
4.1. Formato de los resultados obtenidos del RVT .....	197
4.2. Análisis de las zonas de vertidos localizados en campo .....	199
4.3. Aplicación de la metodología .....	208
5. CONCLUSIONES .....	210
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	211

**Capítulo 7****La percepción de las fuerzas y cuerpos de seguridad en la detección y control del vertido ilegal**

LOREA ARENAS GARCÍA

1. INTRODUCCIÓN.....	215
2. MARCO TEÓRICO.....	219
3. OBJETIVOS.....	221
4. METODOLOGÍA.....	222
4.1. Muestra.....	224
5. RESULTADOS.....	226
5.1. Incidencia, ubicación y frecuencia del vertido ilegal .....	226
5.2. Perfil del infractor y modus operandi.....	229
5.3. Causas del vertido ilegal .....	232
5.4. Propuesta de medidas preventivas.....	236
6. CONCLUSIÓN .....	239
7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	241

**Capítulo 8****El papel de los Agentes del Medio Natural**

GUILLERMO AGUSTÍN EXPÓSITO PAULANO\*

1. INTRODUCCIÓN.....	245
2. MÉTODO .....	249
3. RESULTADOS.....	251
3.1. Motivos por los que se originan los RCD .....	253
3.2. Perfil del infractor y modus operandi.....	255

3.3. Percepción sobre la preocupación ciudadana y política sobre los RCD.....	256
3.4. Medidas preventivas contra el vertido ilegal de RCD .....	256
4. CONCLUSIONES .....	258
4.1. Sobre los motivos por los que se originan los RCD .....	259
4.2. Al respecto del perfil del infractor y su modus operandi .....	260
4.3. Acerca de la percepción de la preocupación ciudadana y política sobre los RCD.....	261
4.4. Tomando en cuenta las medidas preventivas contra el vertido ilegal de RCD .....	262
5. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	264

## Capítulo 9

### **El proceso de gestión del residuo sólido y relación con el vertido ilegal**

SARA M<sup>a</sup> MARCHENA GALÁN

1. INTRODUCCIÓN.....	267
2. ESTADO DE LA CUESTIÓN .....	269
2.1. Las medidas de gestión del residuo .....	270
3. METODOLOGÍA.....	278
4. RESULTADOS.....	282
4.1. Las empresas y las instalaciones de la gestión de RCD .....	282
4.2. El modelo de gestión de RCD aplicado en Extremadura y sus fases .....	288
4.2.1. Tramitación de la obra .....	290
4.2.2. Recogida y traslado de los RCD.....	291
4.2.3. El depósito .....	292
4.3. Propuestas de mejora .....	299
5. CONCLUSIONES .....	301
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	302

**Capítulo 10****Ayuntamientos y vertidos ilegales de residuos de la construcción: una aproximación a las percepciones de los responsables en las entidades municipales**

JUANJO MEDINA ARIZA

1. INTRODUCCIÓN.....	305
2. AYUNTAMIENTOS Y GESTIÓN DE LOS RESIDUOS ILEGALES.....	307
3. METODOLOGÍA.....	310
4. RESULTADOS.....	313
4.1. El problema de los vertidos.....	313
4.2. ¿Cómo prevenir? .....	320
5. CONSIDERACIONES FINALES .....	327
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	328

**Conclusiones****Recomendaciones**